



## PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Informe sobre el avance en el cumplimiento de las metas del SIGOB  
Programa Presidencial de Modernización, Eficiencia, Transparencia y Lucha contra  
la Corrupción

Corte septiembre 30 de 2009

## CONTENIDO

### 1. ESTRATEGIA REGIONAL DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN:

PACTOS DE TRANSPARENCIA CON NUEVOS ALCALDES, GOBERNADORES Y DIRECTORES DE CORPORACIONES.

### 2. SEGUIMIENTO A LA INVERSIÓN PÚBLICA DE ALTO RIESGO:

FOROS DE SOCIALIZACION DE RESULTADOS DE ENTREGA DE OBRAS Y/O PROYECTOS TERMINADOS.

### 3. POLITICAS TRANSVERSALES DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCION:

3.1 INFORMES PUBLICADOS SOBRE EL SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACION DE MECANISMOS DE LA CONVENCIÓN INTERAMERICANA DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

3.2 ACUERDOS SUSCRITOS DE AUTORREGULACION CON EL SECTOR PRIVADO Y SECTOR SOLIDARIO

3.3 INSTITUCIONES EDUCATIVAS CON CURRÍCULO DE LEGALIDAD IMPLEMENTADO.

3.4 INDICE NACIONAL DE TRANSPARENCIA (RAMA EJECUTIVA)

### 4. ANALISIS E INVESTIGACION DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCION:

4.1 PORCENTAJE DE DENUNCIAS TRAMITADAS DE LAS RECIBIDAS POR EL PROGRAMA PRESIDENCIAL.

4.2 PROCESOS CONTRACTUALES DE ALTO IMPACTO CON LA HERRAMIENTA DE CONTRATACION VISIBLE APLICADA.

## 1. ESTRATEGIA REGIONAL DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN:

### PACTOS DE TRANSPARENCIA CON NUEVOS ALCALDES, GOBERNADORES Y DIRECTORES DE CORPORACIONES.

En este período el Programa Presidencial lideró la suscripción de 57 Pactos de Transparencia lo que se refleja en un 216% de cumplimiento de la meta del cuatrienio.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
● Línea de Base Cuatrienio	--	220	--
● Resultado Año 2006	--	--	--
● AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
● AÑO 2007	32	43	134,38 %
● AÑO 2008	57	116	203,51 %
● AÑO 2009	10	57	570 %
● AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
● AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>100</b>	<b>216</b>	<b>216 %</b>

Fecha de actualización:: 02/10/2009

Fecha de corte: 30/09/2009

Se suscribieron nuevos Pactos en los municipios de Puerto Gaitán, Mapiripan, Restrepo, San Martín, Granada, Puerto Rico, San Juan De Arama, Medio Atrato, Ungüía, El Carmen de Atrato, Bojaya, Lloró, Murindó, Riosucio, Providencia y Santa Catalina y la Gobernación del Chocó. Con la gobernación de Tolima, Alcaldía de Puerto Carreño, Gobernación de Norte de Santander, alcaldías de Arboledas, Bochalema, Cúcuta, Cáchira, Cécota, Chitagá, Convención, Cucutilla, Durania, Gramalote, Hacari, Herran, La Esperanza, La Playa, El Carmen, Labateca, Lourdes, Mutiscua, Ocaña, Pamplonita, Puerto Santander, Ragonvalia, Salazar De Las Palmas, San Cayetano, San Calixto, Santiago, Sardinata, Silos, Toledo, Villa Caro, Villa Del Rosario, alcaldía de Acandí, Bajo Baudó, Carmén Del Darién, Bagado, Alto Baudó. En las gobernaciones de Vichada y San Andrés.

A la fecha hay conformados y en funcionamiento 34 comités ciudadanos de seguimiento de los pactos por la transparencia, los cuales contribuyen al

fortalecimiento de los procesos de participación ciudadana y la interlocución entre las administraciones y la sociedad civil.

## 2. SEGUIMIENTO A LA INVERSIÓN PÚBLICA DE ALTO RIESGO:

### FOROS DE SOCIALIZACION DE RESULTADOS DE ENTREGA DE OBRAS Y/O PROYECTOS TERMINADOS.

Los Foros de socialización de resultados y entrega de obras y/o proyectos terminados tienen como objetivo el seguimiento visible a la inversión pública, en articulación con los responsables de las interventorías, supervisiones y auditorías de las entidades del nivel central y territorial, los contratistas, las administraciones y la comunidad beneficiaria.

Cada uno de los proyectos que son objeto de Auditoría Visible cuenta con un Comité de Beneficiarios, responsable de hacer el seguimiento a la inversión pública y de interlocutar con la administración, el contratista y el interventor.

Con corte a 30 de septiembre el Programa entregó satisfactoriamente a la comunidad 30 obras con seguimiento visible; 3 en Meta, 3 en Boyacá, 5 en Casanare, 1 en Córdoba, 1 en Sucre y 1 en Tolima. Estos proyectos permitieron el seguimiento a la inversión pública en los sectores de: 9 en Saneamiento Básico, 1 en ambiental, 2 en infraestructura, y 2 en educación. Este desempeño refleja un cumplimiento del 75% de la meta establecida para el 2009 y un acumulado de 83% respecto a la meta a cumplir al final del cuatrienio.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
• Línea de Base Cuatrienio	--	--	--
• Resultado Año 2006	--	--	--
• AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
• AÑO 2007	0	--	--
• AÑO 2008	35	53	151,43 %
• AÑO 2009	40	30	75 %
• AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
• AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>100</b>	<b>83</b>	<b>83 %</b>

Fecha de actualización:: 02/10/2009

Fecha de corte: 30/09/2009

Detalle de los eventos de seguimiento visible organizados por el Programa Presidencial en nuestra página Web: [www.anticorrupcion.gov.co](http://www.anticorrupcion.gov.co)

### 3. POLITICAS TRANSVERSALES DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCION:

#### 3.1 INFORMES PUBLICADOS SOBRE EL SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACION DE MECANISMOS DE LA CONVENCION INTERAMERICANA DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCION

El Programa Anticorrupción participó en representación de Colombia en la XV Reunión Ordinaria del Comité de Expertos del MESICIC que se llevó a cabo en la ciudad de Washington del 14 al 18 de septiembre de 2009. En esta Reunión se analizaron los informes sobre la implementación en Argentina, Bolivia, Costa Rica, Paraguay, Perú y Uruguay de las normas seleccionadas para ser analizadas en la III Ronda.

Adicionalmente, en cumplimiento de las normas establecidas en el Reglamento del Comité de Expertos para el seguimiento a la implementación de la Convención Interamericana contra la Corrupción, presentó el informe de avances sobre la implementación de las recomendaciones formuladas por el Comité en la Primera y Segunda Rondas en el periodo comprendido entre la última reunión del Comité de Expertos y la celebrada en el mes de septiembre de 2009.

Con la entrega de los informes el Programa Presidencial cumple el 100% de la meta establecida para el año y presenta un 83,33% de avance de la meta del cuatrienio. El informe se encuentra publicado en la página del Programa.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
• Línea de Base Cuatrienio	--	--	--
• Resultado Año 2006	--	2	--
• AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
• AÑO 2007	2	3	150 %
• AÑO 2008	1	1	100 %
• AÑO 2009	1	2	200 %
• AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
• AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>100 %</b>

### 3.2 ACUERDOS SUSCRITOS DE AUTORREGULACION CON EL SECTOR PRIVADO Y SECTOR SOLIDARIO

Los acuerdos de autorregulación del sector privado son una iniciativa para impulsar transparencia, y eficiencia como parte de la estrategia global de lucha contra la corrupción. Estos acuerdos buscan el compromiso del sector privado, asumiendo una responsabilidad compartida con el Estado en la creación de una cultura que no promueva ni tolere prácticas corruptas.

Los avances hacia la Concertación de Acuerdos de Autorregulación con los gremios son los siguientes:

- GESTARSALUD: Se coordinó con la Vicepresidencia la firma del acuerdo para la tercera semana de octubre.
- SECTOR SEGURIDAD ELECTRÓNICA: Se continuó con la revisión de la versión preliminar del Acuerdo. Se planea tener el documento final del Acuerdo para la primera semana de noviembre.
- SECTOR MAQUINARIA PESADA: Se efectuó presentación de la propuesta de Acuerdo de Autorregulación y se llevó a cabo mesa de trabajo para su discusión.
- FEDEMETAL: Se llevó a cabo mesa de trabajo para la discusión del Acuerdo.
- CAMACOL: Se elaboró borrador del Acuerdo.
- SECTOR SEGURIDAD HUMANA: Se efectuó presentación de la propuesta de Acuerdo de Autorregulación.
- CÁMARA SECTORIAL DE GASES INDUSTRIALES Y MEDICINALES: Se invitó a participar en la iniciativa.
- CÁMARA DE LA INDUSTRIA FARMACÉUTICA: Se invitó a participar en la iniciativa.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
● Línea de Base Cuatrienio	--	--	--
● Resultado Año 2006	--	1	--
● AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
● AÑO 2007	--	--	--
● AÑO 2008	2	1	50 %
● AÑO 2009	4	--	--
● AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
● AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>12,5 %</b>

### 3.3 INSTITUCIONES EDUCATIVAS CON CURRÍCULO DE LEGALIDAD IMPLEMENTADO.

El Programa Presidencial apoya al Ministerio de Educación en la suscripción de acuerdos de compromiso con alcaldes y secretarías de educación que faciliten los procesos de formación de docentes multiplicadores, la adopción del currículo en sus proyectos educativos y el desarrollo de 60 horas a los estudiantes de 9 grado. Adicionalmente, el Programa Presidencial asegura el suministro de material pedagógico para docentes y estudiantes. (CD'S: Señor de las Moscas- Buenos Muchachos)

El Ministerio de Educación Nacional seleccionó a la organización Foro Cívico, para implementar en el orden nacional y territorial las fases del proyecto educativo currículo de la legalidad en los municipios.

Puntualmente el Programa Presidencial participó en 8 comités técnicos convocados por el Ministerio de Educación, en los cuales se identificó el avance reportado por Foro Cívico respecto a la implementación del currículo de legalidad en los municipios CDL, así como las acciones a desarrollar en cada uno de ellos según la fase en la que se encuentren.

Según el informe presentado por Foro Cívico sobre las actividades de Cultura de Legalidad implementadas en las instituciones educativas de los municipios seleccionados, se han capacitado a 293 docentes de 180 instituciones educativas en los municipios de Santa Marta, Soledad, Yopal, Apartadó, Buenaventura, Guainía y Soacha. Los resultados reflejan el cumplimiento de la meta establecida para el cuatrienio en un 116%.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
• Línea de Base Cuatrienio	--	--	--
• Resultado Año 2006	--	--	--
• AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
• AÑO 2007	40	195	487,5 %
• AÑO 2008	120	31	25,83 %
• AÑO 2009	80	180	225 %
• AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
• AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>350</b>	<b>406</b>	<b>116 %</b>

### 3.4 INDICE NACIONAL DE TRANSPARENCIA (RAMA EJECUTIVA)

El Índice Nacional de Transparencia mide el nivel de transparencia y los riesgos de corrupción de las entidades públicas del nivel central. Es elaborado y publicado por la ONG Transparencia Colombia. El Índice de Transparencia evalúa tres factores representativos de una institucionalidad íntegra: Visibilidad, Sanción e Institucionalidad. Los resultados del índice implican que mayores niveles de transparencia significan menores riesgos de corrupción, y bajos niveles de transparencia, altos riesgos de corrupción.

El Programa Presidencial coordina acciones encaminadas a superar el resultado del Índice promedio Nacional registrado en el año 2005, el cual arrojó un resultado de 75.85 sobre 100. El Programa Presidencial elaboró, con base en la metodología aplicada por Transparencia, un manual que explica el mecanismo de medición e indica acciones concretas para subir en la calificación.

Adicionalmente, se realizó el 5 de agosto el primer Encuentro para la mejora de los resultados del Índice Nacional de Transparencia con una duración de ocho horas, con el objeto de dar a conocer buenas prácticas de las entidades mejor calificadas y formular recomendaciones generales para la mejora del índice. Al encuentro se invitaron todas las entidades de la Rama Ejecutiva y asistieron 140 delegados.

La ONG Corporación Transparencia por Colombia llevó a cabo un ejercicio de recálculo del Índice Nacional de Transparencia tomando los mismos parámetros aplicados en la medición de 2005, con el fin de identificar el avance logrado por las entidades y su grado de acercamiento a la meta establecida para el año 2010 en el SIGOB. En este recálculo el promedio de las entidades de la Rama Ejecutiva es de 84,8. Este resultado representa un 94,22% de la meta esperada para el final del cuatrienio.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
• Línea de Base Cuatrienio	--	--	--
• Resultado Año 2006	--	--	--
• AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
• AÑO 2007	--	--	--
• AÑO 2008	--	--	--
• AÑO 2009	--	84,8	--
• AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
• AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>90</b>	<b>84,8</b>	<b>94,22 %</b>

#### 4. ANALISIS E INVESTIGACION DE LUCHA CONTRA LA CORRUPCION:

##### 4.1 PORCENTAJE DE DENUNCIAS TRAMITADAS DE LAS RECIBIDAS POR EL PROGRAMA PRESIDENCIAL.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
• Línea de Base Cuatrienio	--	--	--
• Resultado Año 2006	--	100 %	--
• AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
• AÑO 2007	100 %	100 %	100 %
• AÑO 2008	100 %	100 %	100 %
• AÑO 2009	100 %	100 %	100 %
• AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
• AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>

El Programa Presidencial está comprometido a tramitar la totalidad de las quejas que recibe. Para ello realiza un análisis jurídico de las denuncias relacionadas con corrupción administrativa, cuando se requiere solicita al ciudadano denunciante mayor información, traslada a los organismos competentes las irregularidades encontradas y posteriormente hace seguimiento a las denuncias trasladadas. Adicionalmente, el Programa Presidencial informa a los ciudadanos sobre el trámite dado a su denuncia.

Con corte a mayo 31 se recibieron 4.267 de las cuales 764 fueron remitidas a la Procuraduría General de la Nación, 278 a la Contraloría General de la Nación, 329 a la Fiscalía General de la Nación, 88 a las superintendencias, 23 a la Policía Judicial, 594 se enviaron a otras entidades y 1268 requirieron que se solicitara a los remitentes mayor información.

En el mes de junio se recibieron 1136 denuncias, las cuáles se tramitaron así: 207 fueron remitidas a la Procuraduría General de la Nación, 76 a la

Contraloría General de la Nación, 103 a la Fiscalía General de la Nación, 23 a las superintendencias, 06 a la Policía Judicial, 148 se enviaron a otras entidades y 388 requirieron que se solicitara a los remitentes mayor información. 489 comunicaciones no requirieron trámite de denuncia.

En el mes de Julio 31 se recibieron 1048 denuncias. Se tramitaron: 186 fueron remitidas a la Procuraduría General de la Nación, 84 a la Contraloría General de la Nación, 100 a la Fiscalía General de la Nación, 21 a las superintendencias, 13 a la Policía Judicial, 153 se enviaron a otras entidades y 365 requirieron que se solicitara a los remitentes mayor información. 631 comunicaciones no requirieron trámite de denuncia.

En el mes de Agosto se recibieron 695 denuncias. Se tramitaron: 112 que fueron remitidas a la Procuraduría General de la Nación, 61 a la Contraloría General de la Nación, 71 a la Fiscalía General de la Nación, 7 a las superintendencias, 7 a la Policía Judicial, 116 se enviaron a otras entidades y 230 comunicaciones a ciudadanos. 562 comunicaciones no requirieron trámite de denuncia.

Con las denuncias gestionadas el Programa Presidencial elabora informes mensuales de diagnóstico que permiten tener información por departamento y por sectores. Desde el punto de vista sectorial la mayoría de denuncias están relacionadas con el empleo público, los servicios públicos, materia judicial, salud y vivienda. Las principales irregularidades denunciadas corresponden a los procesos precontractuales, destacándose la imposición de términos cortos y las exigencias técnicas direccionadas.

#### 4.2 PROCESOS CONTRACTUALES DE ALTO IMPACTO CON LA HERRAMIENTA DE “CONTRATACION VISIBLE” APLICADA.

El Programa aplicó la herramienta “Contratación Visible”, cuya metodología busca aumentar la visibilidad y la deliberación pública, fortalecer el rigor técnico y disminuir la discrecionalidad, para reducir los riesgos de corrupción en la contratación pública de alto impacto así:

#### **Acompañamiento Proceso adelantado por la Gobernación del Atlántico para dar en concesión el juego de apuestas permanentes o chance del departamento.**

El Programa recomendó vincular al Comité Evaluador a una persona ajena a la Lotería y suscribir de un acuerdo de confidencialidad del grupo evaluadores. Adicionalmente solicita acompañamiento de la Procuraduría General. reuniones con funcionarios de la Lotería del Atlántico, Gobernación del Atlántico,

Procuraduría General de la Nación, Superintendencia Nacional de Salud, con le fin de analizar las situaciones presentadas en torno al proceso licitatorio.

El proceso de acompañamiento para la aplicación de la herramienta de contratación visible respecto a la concesión de apuestas permanentes Chance y la Lotería del Atlántico culminó por se adjudicó el 27 de febrero de 2009.

Los resultados reflejan un cumplimiento en el año del 25 % de la meta propuesta y un avance acumulado del 75% de lo esperado para el final del presente cuatrienio.

Periodo	Meta	Resultado	Avance
• Línea de Base Cuatrienio	--	--	--
• Resultado Año 2006	--	--	--
• AÑO 2006 (Agosto a Diciembre)	--	--	--
• AÑO 2007	2	7	350 %
• AÑO 2008	4	4	100 %
• AÑO 2009	4	1	25 %
• AÑO 2010 (Enero a Agosto)	--	--	--
• AÑO 2010	--	--	--
<b>Cuatrienio:</b>	<b>16</b>	<b>12</b>	<b>75 %</b>

Fecha de actualización:: 08/10/2009

Fecha de corte: 30/09/2009

**Acompañamiento al proceso de la Gobernación de la Guajira para la contratación de la Gerencia del programa de transformación estructural de la prestación de los servicios de agua potable y saneamiento básico en el departamento.**

COMITÉ DE ACOMPAÑAMIENTO:

El 20 de noviembre de 2008 en la ciudad de Riohacha – Guajira se constituyo e instalo el Comité de Acompañamiento, suscribiendo un acta para tal fin.

ACTUACIONES:

Ajustes a la elección de la conformación de la Lista Corta, el Programa Presidencial viene actuando como observador del proceso adelantado por la Gobernación para la conformación de la Lista Corta.

El Programa Presidencial asistió como observador a la reunión final de evaluación realizada en la ciudad de Riohacha departamento de la Guajira, en la actualidad se esta en proceso de solicitud de no objeción por parte del Banco Mundial a la evaluación finalizada en el mes de agosto.

**El Programa inició el proceso de acompañamiento precontractual para la construcción de reservorios de agua para las comunidades indígenas de la etnia Wayuu en el departamento de La Guajira.**

Las actuaciones en el proceso corresponden a coadyuvar en la elaboración pliego de condiciones para la licitación pública para la construcción de reservorios. El Programa recomienda la realización de audiencia de aclaración de pre-pliegos.

- LICITACIÓN 001 DE 2009: Se adjudicó al Consorcio M&D el 22 de mayo de 2009, por valor de \$5.620?568.425
- LICITACIÓN 002 DE 2009 (Segunda Etapa De Reservorios): Objeto: Construcción de reservorios de agua para las comunidades indígenas de la etnia Wayuu de Maiwuo, Morrocomana y Wuinmuchastira en el municipio de Uribia ? La Guajira. Se recibió el 18 de septiembre la no objeción por parte del Banco Mundial a la evaluación de la licitación.
- LICITACIÓN 003 DE 2009 (Segunda Etapa De Reservorios): Objeto: Construcción de reservorios de agua para las comunidades indígenas de la etnia Wayuu de Kaiwua y Mauraru en el municipio de Uribia La Guajira. Se recibió el 18 de septiembre la no objeción por parte del Banco Mundial a la evaluación de la licitación.
- LICITACIÓN 004 DE 2009: Objeto: Construcción del micro acueducto para la comunidad indígena de la etnia Wayuu de Puerto Estrella en el municipio de Uribia. Esta en proceso de no objeción de los pliegos en el banco Mundial.

**Recomendaciones Programa Presidencial:**

Se han formulado observaciones a los pliegos y realizado varias reuniones encaminadas a acelerar el proceso de selección.

Adicionalmente, el Programa diseño una estrategia para difusión de la herramienta de acompañamientos contractuales, en la cual recomienda principalmente incluir etapas adicionales en los procesos de contratación de mayor importancia para el departamento, actualizar la página del portal de contratación e implementar y actualizar el manual de contratación.