

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



## INFORME DE ACTIVIDADES Y RESULTADOS 2018

El 19 de abril de 2018 se realizó sesión de la Comisión Nacional de Moralización – CNM. La primera parte de la misma, se centró en explicar a los miembros permanentes de la CNM las actuaciones adelantadas desde el Ministerio de Cultura en cuanto al proceso de recuperación del Galeón San José.

Frente a este tema, hay que tener en cuenta que en varias oportunidades el Gobierno Nacional propició reuniones con los Presidentes de las Altas Cortes y con los Órganos de Control para explicar el proceso y por esta razón se quiso llevar a la CNM este tema por su importancia en cuanto a la recuperación de un patrimonio histórico de la humanidad.

Por lo anterior, el Ministerio de Cultura realizó un recuento de cómo ha sido el proceso desde el inicio, los aspectos relevantes del mismo, los actores involucrados en el tema, las dificultades que se han presentado, los debates jurídicos que han surgido y los inconvenientes que se han presentado a lo largo del proceso.

Una vez finalizada la intervención del Ministerio de Cultura, la instrucción que impartió la Comisión Nacional de Moralización frente al tema es que el proceso debía ser lo más transparente posible tanto para los medios de comunicación como para la ciudadanía en

general. Por esta razón, desde el Ministerio de Cultura se debía iniciar una estrategia para darle la mayor visibilidad y transparencia a todo el proceso de recuperación del Galeón San José. En el mismo sentido, se impartió la instrucción al Ministerio de Cultura que a lo largo de todo el proceso debía primar los intereses del Estado colombiano y que por esta razón, se debía articular con Entidades de las diferentes ramas del poder público para blindar el proceso y hacerlo lo más transparente posible.

Posterior a la intervención del Ministerio de Cultura, desde la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República se realizó un balance sobre los principales avances institucionales en materia de transparencia y lucha contra la corrupción.

Al respecto, se puede destacar que en materia de logros institucionales, el marco normativo ha sido muy sólido y sobre este aspecto hay resultados muy importantes como los siguientes:

- ✓ Expedición del Estatuto Anticorrupción.
- ✓ Decreto Ley Anti trámites.
- ✓ Ley 1712 de 2014 – Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- ✓ Ley Estatutaria de Participación Ciudadana (2015).
- ✓ Ley Anti Contrabando (2015).
- ✓ Ley Anti Soborno (2016).

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



Sumado a lo anterior, es importante resaltar que se alcanzó un 98% de cumplimiento en cuanto a la Política Pública Integral Anticorrupción (CONPES 167 de 2013) y se impulsó la creación de nuevas dependencias, agencias y entidades que han contribuido a fomentar la transparencia y luchar contra la corrupción en el país como lo son la Secretaría de Transparencia, la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, Colombia Compra Eficiente y la Dirección Nacional de Inteligencia.

En el mismo sentido, se crearon y pusieron en funcionamiento los siguientes sistemas de información y plataformas tecnológicas que han contribuido a darle mayor transparencia y visibilidad a las acciones que se adelantan en el Estado Colombiano:

- ✓ Urna de Cristal.
- ✓ Portal de Datos Abiertos de Colombia.
- ✓ Portal de Transparencia Económica.
- ✓ Portal para la Paz.
- ✓ Sistema Electrónico de Contratación Pública (SECOP I y SECOP II).
- ✓ Sistema Único de Información de trámites (SUIT).
- ✓ Sistema de Rendición de Cuentas de la implementación de los Acuerdos de Paz.
- ✓ Observatorio de Transparencia y Anticorrupción.
- ✓ Observatorio de Política Criminal.

- ✓ Espacio virtual de asesoría de la Función Pública.
- ✓ Maparegalías.
- ✓ Legalapp.

De igual manera, se suscribieron y presentaron los siguientes avances (fecha de corte 19 de abril de 2018) en los compromisos internacionales adquiridos por Colombia en materia de transparencia y lucha contra la corrupción:

- Implementación del 83% en cuanto a la Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción (UNCAC).
- Implementación del 82% en cuanto a la Convención Anticohecho de la OCDE.
- Cumplimiento del 78% de lo acordado en la Cumbre Global Anticorrupción de Londres en el año 2016.
- Ejecución de dos (2) planes de acción de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA).

Los demás logros alcanzados en materia de transparencia y lucha contra la corrupción que fueron entregados a los miembros de la CNM pueden ser revisados en el siguiente link: <http://www.secretariatransparencia.gov.co/prensa/comunicados/Documents/70-Capsulas-Anticorrupcion.pdf>

A continuación, el Secretario de Transparencia de la Presidencia de la República presentó las últimas mediciones del Observatorio de

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



Transparencia y Lucha Contra la Corrupción. Entre los datos mostrados se destaca que desde el año previo a la expedición del Estatuto Anticorrupción (año 2010) hasta el año 2017, tanto en el ámbito penal como en el disciplinario y fiscal, el número de sanciones por hechos asociados a la corrupción ha aumentado considerablemente. Al respecto, se puede apreciar que desde el año 2010 hasta el año 2017, aumentaron en un 20% las sanciones de tipo disciplinario por hechos relacionados con corrupción. Por su parte, en este mismo periodo de tiempo aumentaron en un 200% las sanciones penales por estas conductas delictivas y aumentó en un 365% la cuantía de los fallos de responsabilidad fiscal en el país. Lo anterior, permite apreciar grandes avances en materia de lucha contra la impunidad desde la expedición del Estatuto Anticorrupción.

Posteriormente, se trató el tema de las irregularidades presentadas en la implementación de los Acuerdos de Paz. Frente a este tema, se presentó a los integrantes de la CNM los resultados del Gabinete de Paz que se había llevado a cabo en días anteriores y se presentó la nueva estructura del Fondo Colombia en Paz para tratar de solucionar las irregularidades que se venían presentando. En el mismo sentido, se presentaron cuatro (4) estrategias para tratar de solucionar esta problemática. Una primera estrategia de coordinación institucional, una segunda relacionada directamente con el manejo de los recursos, una tercera de ajustes

institucionales y una cuarta de control social y ciudadano.

Igualmente, desde el Gobierno Nacional se presentó la solicitud a los Órganos de Control y la Fiscalía General de la Nación para que hicieran un acompañamiento especial en todo el proceso de contratación relacionado con la implementación de los Acuerdos de Paz. Lo anterior, para lograr darle la mayor transparencia posible a todos estos procesos de contratación y reducir los riesgos de corrupción. De esta manera, se buscaba tener la mayor velocidad y efectividad posible en cuanto a la implementación de los Acuerdos de Paz, pero esto debe ser compatible con un mayor nivel de transparencia en el proceso.

Adicionalmente, la Secretaría de Transparencia se comprometió a enviar toda la información con la que contaba y que estaba relacionada con temas de la implementación de los Acuerdos de Paz a los miembros del Comando Anticorrupción (conformado por la Fiscalía General de la Nación, la Procuraduría General de la Nación y la Contraloría General de la República) para buscar la colaboración armónica de los poderes públicos en este tema.

En el mismo sentido, la Secretaría de Transparencia se comprometió a suministrar esta información de los contratos de posconflicto, para identificar posibles redes de corrupción, a los miembros del Convenio

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



Interadministrativo 002 de 2016, mejor conocido como C4, del cual hacen parte Entidades que cuentan con funciones de inteligencia (Unidad de Información y Análisis Financiero -UIAF, Dirección Nacional de Inteligencia - DNI y Dirección de Inteligencia Policial –DIPOL).

De igual manera, la Secretaría de Transparencia solicitó a las Comisiones Regionales de Moralización que prioricen las denuncias de posconflicto. Ésta es la activación de los brazos regionales de la estrategia y esto es fundamental porque en las regiones es donde se está llevando a cabo la implementación de los Acuerdos de Paz y por esta razón, pueden surgir alertas importantes en este tema.

Posteriormente, la CNM solicitó que desde el Fondo Colombia en Paz se definieran planes operativos para cada una de las subcuentas del Fondo para identificar la oportunidad y pertinencia de los contratos que se desarrollen y publicar semanalmente informes de actividades para darle mayor transparencia a todos los procesos que adelanta el Fondo.

Finalmente, el último punto de la agenda fue presentar al doctor Ricardo López (Contralor Departamental de Cundinamarca y Presidente de la Comisión Regional de Moralización de Cundinamarca y Bogotá D.C), quien fue elegido por las treinta dos (32) Comisiones Regionales de Moralización como representante de éstas en la Comisión Nacional de Moralización. En este punto es importante tener en cuenta

que el doctor López es un invitado permanente con voz, pero sin voto y esto hace parte de los compromisos de la Comisión Nacional de Moralización desarrollada el 7 de noviembre de 2017 y que buscan una mayor articulación entre la Comisión Nacional de Moralización y las 32 Comisiones Regionales de Moralización del país.

## **OTRAS ACTIVIDADES Y/O AVANCES EN MATERIA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN DURANTE EL AÑO 2018:**

- Se llevaron a cabo cinco (5) sesiones de trabajo en el marco del Convenio Interadministrativo 002 de 2016 mejor conocido como C4. En dichas sesiones de trabajo desde la Secretaría de Transparencia se brindó información sobre posibles hechos de corrupción a la Unidad de Información y Análisis Financiero – UIAF, la Dirección Nacional de Inteligencia – DNI y la Dirección de Inteligencia Policial - DIPOL para que desde el ámbito de sus competencias, trabajen conjuntamente estos posibles hechos de corrupción.
- La Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República organizó y realizó nueve (9) Jornadas de Transparencia con Enfoque Territorial – TET en Cundinamarca, Valle del Cauca,

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



Santander, Tolima, La Guajira, Córdoba, Chocó, Putumayo y el Distrito Capital de Bogotá. Lo anterior, con la colaboración del Departamento Administrativo de la Función Pública, Colombia Compra Eficiente y el Departamento Nacional de Planeación. En dichas Jornadas TET se capacitaron a 5,372 funcionarios públicos de 354 municipios del país en los temas de Modelo Integrado de Planeación y Gestión -MIPG, racionalización de trámites, integridad, Ley de Transparencia, Planes Anticorrupción y de Atención a la Ciudadanía, rendición de cuentas y SECOP II.

Adicionalmente, en el marco de estas Jornadas TET 585 entidades (gobernaciones, alcaldías, hospitales públicos, empresas de servicios públicos, etc.) se registraron en SECOP II.

- Se elaboró la “*Guía para la administración de los riesgos de gestión, corrupción y seguridad digital y el diseño de controles en entidades públicas*”, con el Departamento Administrativo de la Función Pública y el Ministerio de Tecnologías de la Información, que integra las metodologías para gestionar los riesgos de gestión, de corrupción y de seguridad digital.
- Se apoyó a la Justicia Especial para la Paz –JEP, en la construcción de riesgos de corrupción de siete (7) procesos.
- Se adelantó seguimiento al Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano en 158 entidades del nivel nacional de la rama ejecutiva.
- Se adelantó seguimiento al Plan Anticorrupción y de Atención al Ciudadano de las treinta dos (32) gobernaciones y de las alcaldías de ciudades capitales del país.
- Se realizaron diecisiete (17) estudios cualitativos y cuantitativos de los Planes Anticorrupción y de Atención al Ciudadano y de los Mapas de Riesgos de Corrupción de entidades de los departamentos de Cundinamarca, Santander, Valle del Cauca, Tolima y La Guajira. Dichos estudios cualitativos fueron socializados con las respectivas entidades.
- Se brindó apoyo y asistencia técnica en la elaboración de los Planes Anticorrupción y de Atención al Ciudadano, con énfasis en la construcción del Mapa de Riesgos de Corrupción a cincuenta siete (57) entidades nacionales y territoriales.



# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



- Se prestó apoyo técnico en las mesas de trabajo del Modelo Integrado de Planeación y Gestión -MIPG.
- Se gestionaron 2.600 peticiones, denuncias, quejas, reclamos y comunicaciones.
- Se diseñó e implementó el Mecanismo de Denuncia de Alto Nivel. En este marco, se logró la firma del memorando de entendimiento para la implementación del Mecanismo en la Empresa Metro de Bogotá.
- Se diseñó y ejecutó la fase I de una estrategia (con DNP) para acompañar treinta y siete (37) proyectos críticos financiados con recursos del Sistema General de Regalías, por un valor de \$1 billón de pesos aproximadamente. Igualmente, se avanzó en el diseño y la ejecución de la fase II de la estrategia para acompañar proyectos críticos financiados con recursos del Sistema General de Regalías.
- Durante el 2018, se reorganizó y actualizó la batería de indicadores que componen el módulo medir del Observatorio de Transparencia y Anticorrupción. Asimismo, se creó una nueva batería con mediciones propias que demuestran el avance de las estrategias implementadas por la Secretaría de Transparencia. De este modo, las nuevas baterías son: i.) Mediciones de la Secretaría de Transparencia, ii.) Indicadores de Sanciones, iii.) Indicadores Institucionales.
- El Observatorio se posicionó como la instancia líder dentro de la Secretaría de Transparencia y de la Presidencia de la República en la promoción y uso de los datos abiertos, analítica de datos y blockchain para la creación de soluciones que permitan prevenir la corrupción y promover el control social. Ejemplo de lo anterior, es la realización -por primera vez- Hackathon Alimendata, la Hackathon Anticorrupción, la Maratón de Veedurías (RallyColombia) y el evento de soluciones innovadoras Anticorrupción.
- Se lanzó un repositorio de herramientas llamado “Estado Abierto a un clic” con el objetivo de mapear iniciativas con diferentes niveles de madurez tecnológica que le permitan al ciudadano involucrarse y ser participe activo de la lucha contra la corrupción
- Por primera vez, en 2018 se puso en marcha la realización de encuestas territoriales, dirigidas a ciudadanos y funcionarios públicos, cuya finalidad es identificar el conocimiento de los

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



mismos sobre las estrategias y políticas implementadas por el Gobierno Nacional en materia de transparencia y prevención de la corrupción. Los resultados de éstas, permitirán elaborar nuevas mediciones y alimentar la construcción de políticas con enfoque territorial.

- Se llevaron a cabo procesos para formar funcionarios públicos en Rutas de Cultura de Integridad como multiplicadores, de las siguientes entidades: Secretaría de Educación de Bogotá – docentes, Secretaría de Transparencia, Departamento Administrativo de la Función Pública, Secretaría General de la Alcaldía de Bogotá, Alcaldía de Cali, Secretaría de Educación del Quindío, Contraloría Municipal de Armenia, Gobernación de Boyacá, Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA, Escuela Superior de Administración Pública – ESAP, Universidad Distrital, Veeduría Distrital, Contraloría Municipal de Ibagué y Contraloría Departamental del Meta.

Para este proceso de formación en Rutas de Cultura de Integridad se adelantaron las siguientes actividades: dieciocho (18) talleres realizados cada uno de dos (2) días de duración y de esta manera, se logró que el número de personas sensibilizadas o que

conocieron de las Rutas a través de los multiplicadores formados fuera de 600 en el año 2018.

- Se realizó una alianza con la Secretaría de Educación de Bogotá, que organiza la simulación de Naciones Unidas más grande del mundo - SIMONU Bogotá. Dentro de esta alianza los estudiantes de colegios públicos y privados del Distrito debaten sobre diferentes temas concernientes a las Naciones Unidas y a Bogotá. La Secretaría de Transparencia participó del proceso de formación y los temas centrales del ejercicio fueron: (i) la integridad (para lo cual se realizaron actividades con ejercicios de las rutas) y (ii) rendición de cuentas. En total 180 jóvenes participaron en este trabajo.
- Se trabajó con la Veeduría Distrital de Bogotá, para construir la ruta de ciudadanos; una ruta centrada en temas de integridad de la Capital de la República, pero que guarda la misma lógica de las Rutas de Integridad de la Secretaría de Transparencia. En este marco 325 estudiantes transitaban la ruta en el año 2018.
- Se diseñó una campaña de promoción de cultura de la integridad y cuidado de los recursos públicos, para desarrollar a través de las redes sociales de

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



la Vicepresidencia y la Secretaría de Transparencia.

Las piezas están dirigidas a la ciudadanía en general con el fin de generar conciencia sobre cómo todos los ciudadanos, desde las acciones cotidianas, tienen responsabilidad en la prevención de la corrupción.

- Se elaboró una cartilla con el fin de involucrar a los padres de familia en la lucha contra la corrupción. El documento es una guía que permite fortalecer temas de transparencia desde el hogar.

La cartilla tiene como base a la familia, núcleo principal de la sociedad, que cumple un papel determinante en la lucha contra la corrupción. Por eso nuestro papel en la comunidad es fundamental para que como miembros de una institución, una organización y, en general, de un país, nuestro actuar responda a conductas consideradas buenas, correctas y justas.

Resulta fundamental el rol que desde la familia se asuma para colaborar con la administración pública, utilizando las herramientas que la Constitución y la ley proporcionan para el cuidado de lo público. En este sentido, hoy se cuentan con los mecanismos de participación y control social y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información. Con ellos,

debidamente socializados al interior de la familia, se podrá jugar un papel importante alertando sobre posibles riesgos de corrupción, vigilando el uso correcto de los recursos públicos, fomentando prácticas que contribuyan a la construcción de un mejor país, íntegro, equitativo y alejado de la corrupción.

- Se llevaron a cabo treinta y siete (37) talleres para el fortalecimiento del control social en catorce (14) departamentos del país: Antioquia, Cauca, Cesar, Chocó, Guajira, Guaviare, Huila, Magdalena, Nariño, Meta, Putumayo, Santander, Tolima, Valle del Cauca. Estos talleres se realizaron en veintinueve (29) municipios del país y se capacitaron a 981 ciudadanos en participación ciudadana y control social.
- Se realizó un diagnóstico sobre los criterios de reserva y clasificación de la información pública en los sectores de Salud y Protección Social, Seguridad y Defensa Nacional (incluido inteligencia y contrainteligencia), Ambiente y Desarrollo Sostenible (incluido Minas y Energía) y de las entidades públicas que trabajan el tema de tierras.
- Se adelantaron jornadas de capacitación de la Ley 1712 de 2014, programadas con la



# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



Procuraduría Delegada para la Defensa del Patrimonio Público, Transparencia e Integridad y la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Dichas jornadas se adelantaron en las ciudades de Cali, Medellín, Bucaramanga, Pereira, Barranquilla, Neiva, Bogotá y Villavicencio.

- Se realizó un acompañamiento a las siguientes entidades del orden nacional en la implementación de la Ley de Acceso a la Información Pública – Ley 1712 de 2014: Jurisdicción Especial para la Paz, Comisión de la Verdad, Unidad de Búsqueda de Personas Desaparecidas, Fondo Colombia en Paz, Agencia de Renovación del Territorio y Agencia Nacional de Tierras.

Por su parte, las Entidades de orden territorial que recibieron este acompañamiento en la implementación de la Ley de Transparencia fueron: Gobernación del Chocó, Alcaldía de Certeguí, Alcaldía de Tadó, ESE Hospital San Francisco, Gobernación de La Guajira, Alcaldía de Riohacha, Alcaldía de Hato Nuevo, Alcaldía de Dibulla, Gobernación de Santander, Alcaldía de Bucaramanga, Alcaldía de Piedecuesta y la Alcaldía de Floridablanca.

- Se prestó asistencia técnica a las treinta dos (32) Comisiones Regionales de Moralización del país para garantizar el cumplimiento de sus planes de acción. En este marco, se realizaron talleres de asistencia técnica, audiencias públicas en las que se recibieron denuncias de la ciudadanía, capacitaciones en temas de transparencia y lucha contra la corrupción y mesas técnicas de seguimiento a casos priorizados y proyectos financiados con regalías y que se encuentran en estado crítico.
- En materia de Control Interno se realizaron veinte (20) nombramientos de Jefes de Control Interno de Entidades de nivel nacional. En el mismo sentido, se recibieron noventa dos (92) reportes por parte de las Oficinas de Control Interno de nivel nacional, de los cuales veinticuatro (24) reportes correspondían a presuntas irregularidades administrativas y sesenta ocho (68) a posibles hechos de corrupción.
- Desde la Vicepresidencia de la República se realizó el lanzamiento de la plataforma del Sistema AGUA - Agenda de Gestión Unificada y Abierta. Dicha plataforma es un protocolo de registro y ayudas de memorias de reuniones que tiene como objetivo

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



generar procesos de transparencia que garanticen el mayor acceso a la información, crear confianza en el ciudadano hacia las entidades, logrando que éste conozca lo que está haciendo el funcionario, cómo lo está haciendo y qué decisiones se están tomando. Adicionalmente, promueve el control social y permite la participación ciudadana de manera informada.

A través de la página web [agua.vicepresidencia.gov.co](http://agua.vicepresidencia.gov.co) la ciudadanía puede consultar las ayudas de memoria que contienen el tema de la reunión, fecha, hora, asistentes, temas tratados y conclusiones. A la fecha se han registrado más de 40 mil visitas en la página web.

- La Vicepresidencia de la República en asocio con el Ministerio de Transporte, han creado el Sistema de Información GPI, el cual corresponde a una plataforma informática, creada como mecanismo de transparencia para que los ciudadanos puedan hacer seguimiento y control social de las obras y proyectos estratégicos de infraestructura.

Dicho sistema permite recolectar, almacenar, procesar y optimizar el flujo de información en los departamentos donde se están

realizando las obras, con lo cual los ciudadanos podrán supervisar el estado actual de las inversiones realizadas y sus avances.

Con este sistema, el Gobierno Nacional garantiza una política equitativa, transparente y competitiva, pues la misma comprende de manera adicional, la creación de 7 veedurías ciudadanas en las ciudades de Villavicencio, Bucaramanga, Barranquilla, Cartagena, Ibagué, Medellín y Cali. No obstante estas veedurías, podrán realizar seguimiento a cualquier proyecto en cualquier parte del territorio.

Para hacer seguimiento a cada una de las obras, los ciudadanos pueden ingresar al sistema, a través de <https://gpi.mintransporte.gov.co/> y consultar allí el proyecto de su preferencia.

- Se expidió una circular externa de invitación a la publicación de las declaraciones de bienes y rentas de los funcionarios del Gobierno Nacional.

Lo anterior, considerando que la cultura de la transparencia es un principio básico de todas las acciones institucionales del Gobierno Nacional. Por ello, la Secretaría de Transparencia, con el apoyo de la Presidencia y

# COMISIÓN NACIONAL DE MORALIZACIÓN



Vicepresidencia de la República, promueve la actitud ética de los servidores públicos, quienes deben estar siempre dispuestos a brindar información a la ciudadanía. Por lo anterior, se elaboró una circular externa que invita a los servidores públicos, de las Entidades de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, para que publiquen voluntariamente su declaración de renta, con el fin de que la ciudadanía pueda ver en ello un gesto de transparencia y compromiso con la integridad, así como hacerle seguimiento al patrimonio de los servidores públicos y de esta manera, vigilar que en los mismos no existan incrementos injustificados.